

CUPRINSNr.
formular

- ▶ Document sinteza privind prioritatile strategice pe termen mediu al ordonatorilor principali de credite pentru anul 2011 si perspectiva 2012-2014
- 01 ▶ Sinteza fondurilor alocate pe surse si pe titluri de cheltuieli
- 02 ▶ Sume alocate de la bugetul de stat
 - Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole si alineate
- 04 ● Sinteza finantarii programelor potrivit Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.64/2007
- 05 ● Fisa programului finantat potrivit Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.64/2007
- 06 ● Numarul maxim de posturi si fondul aferent salariilor de baza
- 11 ▶ Sume alocate din fonduri externe nerambursabile
 - Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole si alineate
- 13 ▶ Sume alocate pentru activitati finantate integral din venituri proprii
 - Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole si alineate
- 15 ▶ Sume alocate din bugetele institutiilor publice finantate partial din venituri proprii
 - Sinteza bugetelor institutiilor publice finantate partial din venituri proprii
- 16 ● Bugetul institutiilor publice finantate partial din venituri proprii pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole si alineate
- 20 ▶ Proiecte cu finantare nerambursabila
 - Sinteza proiectelor cu finantare din fonduri externe nerambursabile de preaderare, alti donatori si din alte facilitati postaderare
- 21 ● Fisa proiectului cu finantare din fonduri externe nerambursabile de preaderare, alti donatori si din alte facilitati postaderare
- 22 ● Sinteza proiectelor finantate/propuse la finantare in cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricola si de Pescuit, precum si altor facilitati si instrumente postaderare
- 23 ● Fisa proiectului finantat/propus la finantare in cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune a U.E., Politicilor Comune Agricola si de Pescuit si altor facilitati si instrumente postaderare
- 26 ▶ Bugetul pe programe
 - Sinteza finantarii programelor
- 27 ● Fisele programelor

- ▶ Programe de investitii publice
- 28 ● Programele de investitii publice, pe grupe de investitii si surse de finantare
- 29 ● Fisele obiectivelor/proiectelor/categoriilor de investitii

**DOCUMENT SINTEZA PRIVIND PRIORITATILE STRATEGICE PE TERMEN MEDIU
pentru anul 2011 si perspectiva 2012-2014**

**1. TITULAR: MINISTERUL JUSTITIEI
COD TITULAR: 17**

**2. MISIUNEA INSTITUTIEI PUBLICE SI CADRUL LEGAL DE
FUNCTIONARE**

Ministerul Justitiei, este organ de specialitate al administratiei publice centrale, cu personalitate juridica, in subordinea Guvernului, care contribuie la buna functionare a sistemului judiciar si la asigurarea conditiilor infaptuirii justitiei ca serviciu public, apararea ordinii de drept si a drepturilor si libertatilor cetatenesti.

3. PRIORITATI STRATEGICE PE TERMEN MEDIU

1. Consolidarea capacitatii administrative a instantelor si facilitarea accesului la justitie

Misiunea Ministerului Justitiei consta in dezvoltarea politicilor publice si implementarea masurilor guvernamentale in vederea asigurarii independentei, integritatii si eficacitatii actului de justitie in folosul cetateanului, dar si a coerenței, consistenței si stabilitatii cadrului legislativ, a unificării practicii judiciare, a respectării drepturilor, libertatilor si valorilor cetateanului.

a) Reabilitarea infrastructurii instantelor

Ministerul Justitiei este responsabil pentru buna administrare a justitiei ca serviciu public. Dezvoltarea justitiei ca serviciu public implica, in mod esential, alocarea resurselor necesare facilitarii accesului la justitie. In acest sens, o atentie sporita a fost acordata reabilitării infrastructurii instantelor judecatoresti.

Avand in vedere importanta deosebita a politicii investitionale pentru sistemul judiciar, acestui domeniu i se acorda o atentie deosebita. Pentru aceasta, a fost intocmit un program ce cuprinde proiectele investitionale prioritare propuse spre finantare, precum si esalonarea acestora pe ani. Politicile investitionale urmarite de Ministerul Justitiei sunt: finalizarea investitiilor incepute in ani anteriori, stabilirea de criterii pentru ierarhizarea investitiilor si selectarea obiectivelor propuse pentru finantare.

b) Proiectului „Reforma Sistemului Judiciar”

In vederea sprijinirii procesului de reforma a sistemului judiciar, Guvernul Romaniei a semnat cu Banca Internationala pentru Reconstructie si Dezvoltare (BIRD) Acordul de Imprumut Nr. 4811 – RO privind implementarea Proiectului „Reforma Sistemului Judiciar”. Acordul de Imprumut a fost semnat la 27 ianuarie 2006, fiind ratificat prin Legea nr. 205 din 25.05.2006.

Sumei de 110 milioane Euro ce se asigura din imprumut i se adauga echivalentul in lei pana la nivelul sumei 32 milioane Euro, reprezentand contributia Romaniei la finantarea proiectului si se asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justitiei, anual, incepand cu anul 2006 pana in anul 2011, data de expirare a finantării. In prezent se deruleaza negocieri cu Banca Mondiala in vederea prelungirii acordului de imprumut.

Rezultatele proiectului se vor concretiza intr-o capacitate sporita a instantelor de judecare a cauzelor, asigurarea de facilitati imbunatatite pentru instante (corespunzator standardelor internationale), cresterea competentei, profesionalismului si integritatii judecatorilor si personalului instantelor, aspecte destinate sa imbunatateasca activitatea sistemului judiciar.

Proiectul este structurat pe patru componente, dupa cum urmeaza:

- Componenta I - Reabilitarea infrastructurii instantelor;
- Componenta II - Consolidarea capacitatii administrative a instantelor;

- Componenta III - Realizarea unui sistem IT integrat de management al resurselor in cadrul sistemului judiciar;

- Componenta IV - Dezvoltarea institutionala a institutiilor sistemului judiciar

c) Continuarea procesului de informatizare a instantelor de judecata

Strategia de informatizare a sistemului judiciar pe perioada 2005 – 2009 a fost adoptata prin Hotararea Guvernului nr. 232/2005 privind aprobarea Strategiei de reforma a sistemului judiciar pe perioada 2005-2007 si a Planului de actiune pentru implementarea Strategiei de reforma a sistemului judiciar pe perioada 2005-2007. Utilizarea tehnologiilor informatice moderne contribuie la accelerarea procesului de reforma prin asigurarea standardizarii procedurilor la nivelul intregului sistem, unificarea acestora, precum si prin introducerea unor indicatori de masurare a eficientei actului de justitie.

De asemenea, in vederea continuarii procesului de informatizare a sistemului judiciar a fost elaborata strategia de informatizare pentru perioada 2010-2015, avand ca prioritati dotarea sistemului judiciar cu echipamente IT si continuarea dezvoltarii infrastructurii de comunicatii a sistemului judiciar.

Implementarea „Strategia de Dezvoltare a Justitiei ca serviciu public 2010 – 2014” va determina o serie de cheltuieli suplimentare fata de programele bugetare initiale in anii anteriori, care vor fi continuate si in perioada 2010 – 2014. Un exemplu in acest sens il constituie, necesitatea modernizarii sistemului informatic in vederea atingerii obiectivelor specifice stabilite, prin:

- Dezvoltarea procedurilor electronice aferente procesului de judecata in materie civila si comerciala

- Celerizarea si fluidizarea procedurilor aferente sedintelor de judecata prin implementarea sistemelor de afisare la usa salii de judecata a cauzelor in curs de audiere si a ordinii dosarelor aflate pe rol in cadrul sedintei

- Celerizarea si fluidizarea procedurilor aferente sedintelor de judecata prin implementarea unui sistem de gestionare in forma electronica a procedurilor privind infiintarea persoanelor juridice fara scop patrimonial

- Organizarea de cursuri de instruire si dezvoltarea de aplicatii software e-learning pentru a permite utilizarea noilor sisteme ECRIS si a celorlalte aplicatii realizate in vederea celerizarii procedurilor judiciare – aici sunt de fapt doua proiecte, unul la MCSI pentru e-learning si altul pentru cursuri de instruire la Ministerul Muncii familiei si Egalitate de Sanse (POSDRU)

- Consolidarea functionala a Autoritatii Nationale pentru Cetatenie prin dezvoltarea unui sistem informatic pentru gestionarea procedurilor aferente cetateniei romane

- Implementarea bazei de date legislativa a Romaniei in portalul N-Lex

- Proiectul necontractat Phare 2006 - redenumit - Implementarea dispozitiilor noilor coduri in programele ECRIS prin modificarea si completarea aplicatiilor software – este de fapt acelasi

- Dotarea cu hardware si licente software

- Achizitia sistemelor de inregistrare a sedintelor de judecata

- Dezvoltarea sistemului de scriere automata dupa dictare

In concluzie, prioritatile perioadei 2010-2014 vizeaza reorganizarea administrativa a instantelor si parchetelor si la gestionarea eficienta si rationala a resurselor umane si financiare. Dezvoltarea infrastructurii sistemului judiciar in perioada 2011 – 2014 se va axa pe imbunatatirea conditiilor de lucru ale magistratilor si personalului auxiliar, prin continuarea programelor de reabilitare si renovare a sedii de instante, prin construirea de noi sedii de instante si parchete, acolo unde situatia o impune, si prin dotarea tuturor sediiilor cu logistica necesara.

2. Consolidarea cadrului normativ si institutional necesar bunei functionari a Ministerului Justitiei ca serviciu public

Ministerul Justitiei a continuat in perioada 2008-2010 implementarea in ritm sustinut a masurilor prevazute in cadrul procesului de reforma a sistemului judiciar, un proces complex, de lunga durata, care a urmarit, pe de o parte, consolidarea independentei sistemului judiciar, iar pe de alta parte, crearea unui serviciu public modern, care sa raspunda cerintelor actuale ale societatii.

Prin HG nr. 652/2009 Ministerul Justiției a fost reorganizat. Procesul de reorganizare a vizat optimizarea fluxurilor administrative și eliminarea costurilor inutile, fiind axat pe trei vectori:

- simplificarea structurii ministerului prin: a) desființarea tuturor posturilor de director adjunct și b) eliminarea suprapunerii posturilor de conducere, de ex. șef serviciu – director adjunct – director.

- gruparea activităților pe piloni instituționali, după model european și implementarea unui sistem de management al calității

- Ministerul Justiției a implementat Sistemul de Management al Calității în cadrul aparatului propriu, care este certificat conform standardelor de calitate SR EN ISO 9001:2008. Acest proiect a avut în vedere dezvoltarea unor proceduri clare de lucru și de luare a deciziilor care să se corespundă domeniului de activitate al instituției și care să determine, în mod real, creșterea eficienței activităților desfășurate la nivelul Ministerului Justiției.

Acest proces trebuie continuat, în scopul creșterii eficienței și corelării cu resursele bugetare, ținând cont de atribuțiile formale ale direcțiilor și de necesitatea ca serviciile furnizate de Ministerul Justiției să răspundă necesităților reale ale sistemului judiciar.

a) Elaborarea și implementarea politicilor Uniunii Europene în domeniul justiției

În calitate de stat membru UE, România, prin intermediul Ministerului Justiției, și-a asumat o serie de obiective de agendă europeană, constând în sprijinirea eforturilor Uniunii de consolidare a spațiului de libertate, securitate și justiție, precum și asigurarea unui nivel înalt de protecție și promovare a drepturilor cetățenilor. În vederea sustinerii priorităților sale în domeniul justiției, România participă activ la lucrările structurilor decizionale ale UE, construindu-și un profil de țară stabil și coerent în negocierile europene. Creșterea nivelului de implicare pro-activă a României în conturarea agendei europene în domeniul justiției constituie unul dintre obiectivele importante ale viitoarei Strategii de dezvoltare a justiției ca serviciu public (2010 – 2014).

Mecanismul de Cooperare și Verificare (MCV) a fost instituit prin Decizia Comisiei Europene (COM) nr. 928 din 13 decembrie 2006. Conform acesteia, Comisia Europeană prezintă rapoarte privind progresele înregistrate de România în domeniul reformei sistemului judiciar și luptei împotriva corupției în funcție de evoluția situației și cel puțin o dată la fiecare șase luni (art. 2 din Decizia 928/2006/CE).

În temeiul art.5, lit.i) din HG nr.652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției (MJ), acesta din urmă coordonează eforturile de realizare a obiectivelor de referință din cadrul MCV și integrează informațiile solicitate autorităților române în virtutea acestei funcții. În perioada de referință, autoritățile române au depus eforturi instituționale semnificative în vederea consolidării laturii de cooperare a MCV și informării constante a partenerilor europeni cu privire la progresele înregistrate în realizarea celor patru condiționalități.

Ministerul Justiției va continua să trateze cu prioritate angajamentele MCV și să raporteze evoluțiile relevante către partenerii europeni, bună gestionare a fondului Mecanismului fiind sporită prin abordarea strategică.

3. Consolidarea sistemului penitenciar românesc

Reforma sistemului penitenciar constituie o prioritate, un accent deosebit punându-se pe implementarea unor planuri operaționale bazate pe realitatea existentă în sistem, care să anticipeze evoluția pe termen mediu a sistemului penitenciar. O prioritate a Grupului de management strategic format la nivelul Ministerului Justiției și al Administrației Naționale a Penitenciarelor a constituit-o elaborarea Planului de măsuri pentru eficientizarea activității sistemului penitenciar 2008-2009. Acest Plan a stabilit drept obiective: asigurarea unui nivel optim al resurselor financiare pentru funcționarea serviciului penitenciar, adaptarea politicii de resurse umane la nevoile sistemului penitenciar, implementarea unui sistem de management eficient al sistemului penitenciar, îmbunătățirea condițiilor de detenție, actualizarea cadrului normativ potrivit cu realitățile prezente ale sistemului, implementarea unor politici coerente de reinsertie socială a persoanelor private de libertate, reconfigurarea rolului custodial al sistemului penitenciar, precum și asigurarea mijloacelor logistice necesare funcționării sistemului penitenciar.

În perioada următoare se urmărește, continuarea procesului de eficientizare a ANP prin implementarea obiectivelor cuprinse în Strategia sistemului penitenciar 2009-2013, precum și corelarea acestora cu exigentele derivate din prescripțiile cuprinse în noile coduri – penal și de procedura penală, garantarea siguranței sistemului penitenciar prin întărirea structurii cu atribuții în domeniul preîntâmpinării infracționalității, asigurarea siguranței detinerii, întărirea managementului instituției pentru eficientizarea programului de reeducare, derulat la nivelul penitenciarelor, instituirea unor programe și proiecte menite să răspundă receptării efectelor condamnărilor statului român de către instanța europeană (Curtea EDO), în sensul consolidării respectului față de demnitatea persoanei, drepturile și libertățile deținuților, condițiile de detenție; extinderea rețelei de penitenciare prin lansarea unor parteneriate public-private de natură să substituie sau reducă alocațiile bugetare aferente îmbunătățirii condițiilor de detenție.

De asemenea, îmbunătățirea condițiilor de detenție a persoanelor private de libertate va fi susținută și prin lansarea unui program de extindere a rețelei de penitenciare, care urmărește construirea, în parteneriat public-privat sau prin orice alte forme prin care pot fi atrase finanțări care să suplinească alocațiile bugetare, a noi penitenciare conforme cu necesitățile de reintegrare ale persoanelor private de libertate.

4. Consolidarea capacității administrative a celorlalte instituții subordonate

a) Institutul Național de Expertiză Criminalistică

În anul 2008 a fost elaborată Strategia pentru dezvoltarea Institutului Național de Expertiză Criminalistică 2009-2013. În acest context, o preocupare deosebit de importantă la nivelul Ministerului Justiției a reprezentat-o modul de organizare și funcționare al Institutului Național de Expertiză Criminalistică și clarificarea statutului experților criminaliști, care își desfășoară activitatea în această instituție. Deoarece s-a gândit o politică de reformare a Institutului Național de Expertiză Criminalistică, atât din punct de vedere legislativ, cât și instituțional, au fost demarate toate procedurile necesare în vederea acreditării ISO a acestuia. Astfel, din luna martie 2009 Institutul Național de Expertiză Criminalistică este acreditat conform standardului de calitate, SR EN ISO CEI 17025:2005 pentru expertiza criminalistică a scrisurii și semnăturii, avându-se în vedere posibilitatea extinderii acreditării și la alte genuri de expertize.

Prioritățile perioadei 2010 – 2014 vizează reorganizarea INEC în sensul eficientizării activității prin înlocuirea monopolului de stat cu un sistem mixt (cvazimonopol privat), clarificarea statutului experților criminaliști, darea în funcționare a laboratorului interjudețean Craiova, extinderea acreditării INEC pentru standardul de calitate ISO/IEC 17025 – 2005 și la alte categorii de expertize, acreditarea pentru standardul de calitate și a laboratoarelor interjudețene pentru expertize criminalistice, dotarea laboratoarelor de expertize criminalistice cu aparate performante, extinderea rețelei de laboratoare interjudețene de expertize criminalistice, organizarea și susținerea unui sistem de creștere a performanțelor personalului de specialitate criminalistică prin inițierea sau sporirea participării personalului la forme de perfecționare, elaborarea regulamentului de organizare și funcționare a INEC și a regulamentului privind condițiile și modul de efectuare a expertizelor criminalistice.

b) Dezvoltarea activității de înregistrare la nivelul Oficiului Național al Registrului Comertului

Prin Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, a fost modificat regimul de finanțare al Oficiului Național al Registrului Comertului prin transformarea în instituție finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Justiției.

Având în vedere funcțiile principale ale Oficiului Național al Registrului Comertului (ONRC) stabilite prin Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, urmarea efectuării inventarului privind autorizațiile și permisele necesare operării unei afaceri, în scopul elaborării unui plan de simplificare a procedurii de înregistrare și autorizare funcționare, au fost identificate următoarele atribuții ale ONRC:

- Autorizarea constituirii/inregistrării în registrul comerțului a comercianților, precum și a altor persoane fizice sau juridice prevăzute în mod expres de lege;
- Autorizarea funcționării comercianților, precum și a altor persoane fizice sau juridice prevăzute în mod expres de lege;
- Asigurarea publicității legale, înregistrările, datele și actele înregistrate fiind opozabile față de terți de la data efectuării lor ori de la publicarea lor în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a și Partea a VII-a.

Măsuri de simplificare propuse:

1. Publicarea încheierilor judecatorului delegat / a altor hotărâri judecătorești și a actelor comercianților, precum și ale altor persoane juridice prevăzute în mod expres de lege a se înregistra în registrul comerțului, prin intermediul unei platforme electronice centrale, organizată la nivelul Oficiului Național al Registrului Comerțului, care să permită consultarea informațiilor publicate în ordine cronologică. Publicarea încheierilor judecatorului delegat / alte hotărâri judecătorești și a actelor comercianților, precum și a altor persoane juridice prevăzute în mod expres de lege a se înregistra în registrul comerțului, prin intermediul unei platforme electronice centrale constituie serviciul public de realizare a opozabilității față de terți, separat de serviciul public de autorizare și înregistrare în registrul comerțului. Serviciul public de realizare a opozabilității față de terți trebuie să se deruleze cu celeritate și să producă efectele scontate, de la data publicării urmând să se calculeze o serie de termene privind exercitarea unor acțiuni. Avantajele realizării acestei platforme electronice de publicare sunt următoarele:

- Reducerea termenului de efectuare a publicității înregistrărilor și actelor comercianților, precum și a altor persoane juridice prevăzute în mod expres de lege a se înregistra în registrul comerțului;

- Reducerea costurilor de publicare;

2. Asigurarea accesului public și general la serviciul de publicitate a informațiilor privind constituirea și funcționarea comercianților, precum și a altor persoane juridice prevăzute în mod expres de lege a se înregistra în registrul comerțului, raportat la faptul că platforma electronică centrală trebuie să permită consultarea în ordine cronologică a actelor și informațiilor publicate.

Realizarea unei platforme electronice centrale, implică următoarele:

- Modificări legislative;

- Cheltuieli de capital;

- Cheltuieli de personal;

- Identificare spațiu aferent desfășurării activității la nivelul Oficiului Național al Registrului Comerțului;

- Identificare resurse financiare pentru înființarea serviciului de publicitate a informațiilor privind constituirea și funcționarea comercianților, precum și a altor persoane juridice prevăzute în mod expres de lege;

- Identificare resurse financiare pentru acoperirea costurilor administrative și de întreținere aferente derulării serviciului de publicitate a informațiilor privind constituirea și funcționarea comercianților, precum și a altor persoane juridice prevăzute în mod expres de lege;

- Stabilire termen de implementare - cel puțin 2 ani de la intrarea în vigoare a modificărilor legislative;

- Modificări organizatorice – Regulament de organizare și funcționare a Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale, organigrame, state de funcții, proceduri de lucru, fluxuri operationale, formulare, etc;

- Modificări legislative

Dezvoltarea activității de înregistrare la nivelul Oficiului Național al Registrului Comerțului va continua prin implementarea măsurilor de simplificare propuse în anii anteriori, pentru reducerea termenului de efectuare a publicității înregistrărilor și actelor comercianților, precum și a altor persoane juridice prevăzute în mod expres de lege și pentru reducerea costurilor de publicare.

